



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тверской области

**Торжокская межрайонная
прокуратура**

ул. Луначарского, д. 10, г. Торжок,
Тверская область, 172008

22.04.2024 № 42-2024



Директору муниципального
бюджетного общеобразовательного
учреждения Таложенской средней
общеобразовательной школы
Торжокского района Тверской области

Беляковой Е.Н.

д. 110а, с. Таложня, Торжокского
района, Тверская область, 172089

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства

Межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения требований законодательства об образовании, санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства в сфере пожарной безопасности, законодательства об антитеррористической защищенности, законодательства о противодействии экстремизму, законодательства о здравоохранении, законодательства в сфере охраны окружающей среды, законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений в муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Таложенской средней общеобразовательной школы Торжокского района Тверской области (далее по тексту Учреждение, Объект, МБОУ Таложенская СОШ).

В ходе проведения проверки, в деятельности МБОУ Таложенская СОШ, выявлены нарушения требований в сфере антитеррористического законодательства.

В силу ст. 9 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» при осуществлении деятельности в области образования ребенка в семье или в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», одним из основных принципов охраны здоровья граждан является приоритет охраны здоровья детей.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

ТЖ (22) 002565

Торжокская межрайонная прокуратура
Тверской области

№ Прдр-20280040-191-24/-20280040

Исходя из ч. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ, образовательное учреждение несет в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за жизнь и здоровье обучающихся, воспитанников и работников образовательной организации во время образовательного процесса. Образовательная организация создает условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся и воспитанников.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) одним из основных принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федерального закона № 35-ФЗ противодействие терроризму представляет собой деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Пунктом 6 статьи 3 Федерального закона № 35-ФЗ определено, что антитеррористическая защищенность объекта (территории) – это состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

В силу пункта 4 части 2 статьи 5 Федерального закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее Требования).

В силу требований ч. 3.1 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

По результатам проведенного обследования и категорирования территории и здания МБОУ Таложенская СОШ, расположенных по адресу: Тверская область, Торжокский район, с. Таложня, д. 110А, присвоена четвертая категория опасности в соответствии с Требованиями.

Согласно раздела VIII «Выводы и рекомендации» паспорта антитеррористической защищенности МБОУ Таложенская СОШ здание

Учреждения, подлежат оборудованию системой передачи тревожных сообщений в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и поддержания их в исправном состоянии, со сроком исполнения 2 года.

В соответствии с подп. «г» п. 24 Требований, 13.11.2021 Объект оснащен системой передачи тревожных сообщений в подразделение войск национальной гвардии Российской Федерации, которая поддерживается в исправном состоянии.

Однако, в нарушение подп. «в» п. 48 Требований, на момент проверки (19.04.2024), актуализация паспорта безопасности не произведена.

В соответствии с подп. «д» п. 24 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются мероприятия по оборудованию объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Система оповещения и управления эвакуацией людей на объекте (территории) должна обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (территории), о необходимости эвакуации и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники. Системы оповещения и управления эвакуацией людей должны быть автономными и оборудованы источниками бесперебойного электропитания. В любой точке объекта (территории), где требуется оповещение людей, уровень громкости, формируемый звуковыми и речевыми оповещателями, должен быть выше допустимого уровня шума. Речевые оповещатели должны быть расположены таким образом, чтобы в любой точке объекта (территории), где требуется оповещение людей, обеспечивалась разборчивость передаваемой речевой информации (п. 31 Требований)

При изучении раздела VIII «Выводы и рекомендации» паспорта антитеррористической защищенности МБОУ Таложенская СОШ установлено, что отсутствуют запланированные мероприятия по монтажу систем, предусмотренных подп. «д» п. 24 и п. 31 Требований.

Таким образом, в нарушение установленных сроков подп. «а» п. 8, п. 9, подп. «е» п. 11, подп. «д» п. 24, п. 31 Требований, на момент проверки (19.04.2024) здание и территория Объекта не оборудованы системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Территория здания Учреждения имеет периметральное металлическое ограждение, оборудованное двумя металлическими воротами для въезда автотранспорта, оборудованных навесным механическим замком, вход на

территорию осуществляется через две металлические двери, оборудованные навесными механическими замками.

На момент проверки, по центральному входу на территорию Учреждения отсутствует дверь, проход на территорию свободный; контроля пребывания на территории не осуществляется.

Таким образом, в нарушение подп. «б, в» п. 18, подп. «г» п. 19, подп. «б, в, г» п. 20, подп. «и» п. 24 Требований контроль пребывания посторонних лиц на территории Объекта не осуществляется, мер к организации пропуска на территорию Учреждения не принимается, технические средства воспрепятствования проникновения на территорию посторонних лиц и санкционированного доступа на территорию таких лиц не используются.

В нарушение п. 5 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности Объекта и территории не возложена на руководителя Объекта – директора МБОУ Таложенская СОШ Белякову Е.Н.

Директором Учреждения 20.04.2022 утверждено положение об организации пропускного режима в школе.

В нарушение п. 19 Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения, утвержденного приказом Росархива от 20.12.2019 № 236, ст. 8 Трудового кодекса РФ, положение об организации пропускного режима в школе, утвержденное директором МБОУ Таложенская СОШ 20.04.2022, не является управленческим архивным документом и не носят характер локальных нормативных актов организации, до издания соответствующего приказа директором Учреждения.

Согласно подп. «в» п. 19 Требований выявление потенциальных нарушителей, установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта обеспечивается путем принятия к нарушителям пропускного и внутриобъектового режимов мер ответственности, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в нарушение подп. «в» п. 19 Требований при несоблюдении действующих пропускного и внутриобъектового режимов, установленных положением об организации пропускного режима в школе, утвержденного директором МБОУ Таложенская СОШ 20.04.2022, до издания соответствующего приказа, не влечет мер дисциплинарного характера для работников МБОУ Таложенская СОШ в случае нарушения требований указанного положения.

Приказом директора Учреждения от 01.09.2022 № 40 «О въезде автотранспорта на территорию МБОУ Таложенская СОШ», определен порядок санкционированного доступа автотранспортных средств на территорию образовательной организации.

Согласно п. 1 названного приказа доступ автотранспортных средств на территорию МБОУ Таложенская СОШ разрешен в соответствии со списком автомобилей, которым разрешен въезд.

Однако, на момент проверки список автотранспортных средств, которым разрешен допуск на территорию образовательного учреждения, отсутствует.

Установлено, что Учреждением заключены договоры поставки пищевой продукции с ООО «Торжок Айсберг», которое осуществляет доставку продуктов питания на собственном автотранспорте в пищеблок Объекта.

В нарушение подп. «б, в» п. 18, подп. «г» п. 19, подп. «б, в, г» п. 20, подп. «и» п. 24 Требований в учреждении список автотранспорта и водителей, организаций, осуществляющих поставку пищевой продукции, отсутствует, чем не обеспечен санкционированный доступ автотранспорта на территорию Учреждения, и его пребывания на территории.

На объекте разработан ряд актов в сфере антитеррористической защищенности объектов образования.

Так, директором МБОУ Таложенская СОШ 05.06.2018 утвержден согласованный план взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

Приказом директора МБОУ Таложенская СОШ от 03.02.2022 № 6 утвержден «Кризисный план по организации эффективных действий всех участников образовательных отношений в кризисной ситуации», предусматривающий ситуативный план действий работников и воспитанников Учреждения в случае совершения или угрозы совершения террористического акта, определен порядок эвакуации и место эвакуации. А также указанным Планом предусмотрены инструкции по действиям при вооруженном нападении, при обнаружении предмета, похожего на взрывное устройство, по действиям при угрозе совершения террористического акта, в том числе по действиям при поступлении угрозы совершения террористического акта по телефону, в письменном виде, по действиям при захвате заложника.

На основании указанного плана взаимодействия и «Кризисного плана» проводятся учения по отработке действий работников и воспитанников образовательного учреждения ежеквартально.

Однако, в нарушение подп. «з» п. 20, подп. «з» п. 24 Требований ежегодные учения по отработке действий работников и воспитанников образовательного учреждения с привлечением МО МВД России «Торжокский» и ОВО по Торжокскому району – филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Тверской области» не проводятся, уведомлений о проведении таких учений с необходимостью участия сотрудников МО МВД России «Торжокский» и ОВО по Торжокскому району – филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Тверской области» не направляется.

На Объекте не обеспечена защита служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного

распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности Объекта.

В нарушение подп. «а» п. 22 Требований не определены должностные лица, ответственные за хранение паспорта безопасности объекта (территории) и иных документов объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности.

В нарушение подп. «б» п. 22 Требований в Учреждении не определены должностные лица, имеющие право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности.

В соответствии с подп. «в» п. 22 Требований обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий), достигается посредством осуществления мер по выявлению и предупреждению возможных каналов утечки служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности.

Однако, в нарушение подп. «в» п. 22, подп. «к» п. 24 Требований, локального акта в Учреждении не разработано, иных мер не принято.

Кроме того, в нарушение подп. «е» п. 20 Требований не организованы круглосуточные охранные мероприятия, не обеспечен ежедневный обход и осмотра уязвимых мест и участков объектов (территорий), а также периодическая проверка (обхода и осмотра) здания и территории со складскими и подсобными помещениями.

В нарушение подп. «ж» п. 19 Требований контроля за состоянием систем подземных коммуникаций, складских помещений, не осуществляется.

Локальные акты не разработаны, маршрут обхода здания и территории и не определен.

Согласно подп. «е» п. 21 Требований минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством проведения занятий с работниками объектов (территорий) по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта.

Однако, Учреждением указанные занятия с работниками не проводились.

В нарушение п. 28 Требований не разработано локального акта, регламентирующего комплекс мероприятий по обеспечению соответствующего режима усиления противодействия терроризму, включающий в себя мероприятия, определенные требованиями, а также соответствующими планами

действий при установлении уровней террористической опасности, иные организационные мероприятия не проводились.

В нарушение подп. «б» п. 23 Требований не принимаются меры по своевременному выявлению фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, токсичных химикатов на объекты (территории).

Локального акта на Объекте не разработано, иных мер не принято.

В нарушение подп. «в» п. 23 Требований не обеспечена подготовка должностных лиц и персонала объектов (территорий) по вопросам выявления и предупреждения применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

В ходе проверки в деятельности МБОУ Таложенская СОШ, выявлены следующие нарушения требований законодательства о противодействии экстремистской деятельности.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» предусмотрено, что противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям: принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности; выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Положениями ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предусмотрено, что организации, осуществляющие образовательную деятельность осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 №1666 утверждена Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Подпунктом «а» п. 21.1 названной Стратегии определены основные направления государственной национальной политики Российской Федерации в сфере укрепления общероссийской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов РФ.

Стратегией противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2020 №344, установлено, что основными направлениями государственной политики в сфере противодействия экстремизму в области образования, среди прочего являются (пп. «е» п. 32 Стратегии):

организация досуга детей, подростков, молодежи, семейного досуга, обеспечение доступности для населения объектов культуры, спорта и отдыха,

создание условий для реализации творческого и спортивного потенциала, культурного развития граждан;

проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению (в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность) всеми законными способами;

включение в учебные планы, учебно-методические материалы учебных предметов, направленных на воспитание традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры межнационального (межэтнического) и межконфессионального общения, формирование у детей и молодежи на всех этапах образовательного процесса общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России;

повышение профессионального уровня педагогических работников, разработка и внедрение новых образовательных стандартов и педагогических методик, направленных на противодействие экстремизму;

обеспечение активного участия коллегиальных органов управления образовательных организаций в профилактике экстремизма среди учащихся;

проведение мониторинга девиантного поведения молодежи, социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях, а также молодежных субкультур в целях своевременного выявления и недопущения распространения экстремистской идеологии;

совершенствование мер, направленных на профилактику экстремистских проявлений в образовательных организациях;

проведение мероприятий по своевременному выявлению и пресечению фактов радикализации несовершеннолетних.

Директором МБОУ Таложенская СОШ утвержден план мероприятий по противодействию идеологии терроризма и экстремизма на 2023 – 2024 учебный год.

Данный план не отвечает принципам эффективности, поскольку не содержит четких сроков исполнения запланированных мероприятий, должностных лиц, ответственных за их выполнение, что свидетельствует о формальном характере.

Значительная часть мероприятий отражает текущую деятельность образовательной организации, остальные имеют формальный характер и не предусматривают достижения конкретных результатов в сфере профилактики правонарушений, в том числе в области противодействия экстремизму.

Образовательной организацией ряд мероприятия тематики, предусмотренной Стратегией (например, по организации досуга детей) в План не включены, не соответствует указанным требованиям.

В нарушение п. 19 Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения, утвержденного приказом Росархива от 20.12.2019 № 236, ст. 8

Трудового кодекса РФ, указанный План не является управленческим архивным документом и не носит характер локальных нормативных актов организации, до издания соответствующего приказа директором Учреждения.

Повышение профессионального уровня педагогических работников в указанной сфере не осуществлялось, мониторинг девиантного поведения молодежи, анализа деятельности молодежных субкультур, мониторинг жизнедеятельности несовершеннолетних в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в частности в социальных сетях, в целях выявления фактов распространения экстремистской идеологии и выявления фактов девиантного поведения несовершеннолетних, выявлению и пресечению фактов радикализации несовершеннолетних, не проводились и не запланированы, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении требований.

Кроме того, в нарушение требований ст. 3 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», ч. 9 ст. 11 Федерального закона от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», к занятиям педагогической деятельностью допущены педагоги (8 человек), без проведения проверки об отсутствии их в списке иностранных агентов.

Кроме того, в ходе проведения проверки, в деятельности МБОУ Таложенская СОШ, выявлены нарушения требований пожарной безопасности.

Частями 2 и 3 статьи 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее Федеральный закон № 123-ФЗ) к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности, также относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона.

Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» утверждены правила противопожарного режима в РФ (далее Правила противопожарного режима в РФ), согласно которым устанавливаются требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты (далее - объекты защиты) в целях обеспечения пожарной безопасности.

В ходе проверки в деятельности МБОУ Таложенская СОШ выявлены следующие нарушения требований пожарной безопасности:

в нарушение ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности», ч. 3, 4 ст. 4, ч. 1 ст. 6, ч. 1, 4 ст. 84 Федерального закона от 22.07.2008г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях

пожарной безопасности», п. 11 Правил противопожарного режима в РФ, подп. 6.3.1 и таблицы Е.1 «ГОСТ 12.4.026-2015. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Цвета сигнальные, знаки безопасности и разметка сигнальная. Назначение и правила применения. Общие технические требования и характеристики. Методы испытаний» (введен в действие Приказом Росстандарта от 10.06.2016 N 614-ст) руководителем учреждения не обеспечено размещение на объектах защиты знаков пожарной безопасности «Курение и пользование открытым огнем запрещено»;

в нарушение ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности», п. 47 Правил противопожарного режима в РФ, п. 7.14, приложение Б «ГОСТ Р 58202-2018. Национальный стандарт Российской Федерации. Производственные услуги. Средства индивидуальной защиты людей при пожаре. Нормы и правила размещения и эксплуатации. Общие требования», утвержденного и введенного в действие Приказом Росстандарта от 14.08.2018 № 501-ст, место размещения средств индивидуальной защиты не обозначено указательным знаком по ГОСТ 12.4.026;

в нарушение ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности», п. 92 Правил противопожарного режима в РФ руководителем учреждения не организованы и не проведены перед началом учебного года занятия с обучающимися по изучению требований пожарной безопасности, в том числе по умению пользоваться средствами индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара и первичными средствами пожаротушения;

в нарушение ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ, ч. 1 ст. 81, ч. 4 ст. 84 Федерального закона № 123-ФЗ, п. 54 Правил противопожарного режима в РФ, п. 4.1 СП 3.13130.2009 «Свод правил. Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности» (далее - СП 3.13130.2009), п. 1.5 РД 25.883-88 «Руководящий документ «Система технического обслуживания и ремонта технических средств установок пожаротушения, дымоудаления, охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации. Основные положения» утвержденных Главным научно-техническим управлением Минприбора СССР от 01.01.1989, не проведены эксплуатационные испытания с составлением актов (протоколов), содержащих сведения о порядке проведения испытаний систем АПС, СОУЭ согласно ГОСТ Р 53325-2012 «Техника пожарная. Технические средства пожарной автоматики. Общие технические требования и методы испытаний» (система АПС и СОУЭ эксплуатируется свыше установленного производителем срока – свыше 10 лет);

в нарушение п. 60 Правил противопожарного режима в РФ и п. 4.3.6. «СП 9.13130.2009. Свод правил. Техника пожарная. Огнетушители. Требования к эксплуатации», утвержденных Приказом МЧС РФ от 25.03.2009 № 179, ежеквартальная проверка огнетушителей с отражением в журнале эксплуатации систем противопожарной защиты не осуществляется;

в нарушение ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности», п. 36 Правил противопожарного режима в РФ, не

обеспечено наличие знака пожарной безопасности, обозначающего мобильные средства пожаротушения (огнетушитель № 5 (ОП-4)) в помещении пищеблока;

в нарушение ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», п. 26 Правил противопожарного режима в РФ дверь эвакуационного выхода, ведущего из помещений пищеблока непосредственно наружу, закрыта на механический замок, тем самым отсутствует возможность её свободного открывания изнутри без ключа;

в нарушение ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», ч. 7, 13 ст. 82 Федерального закона от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», подп. «б» п. 35 Правил противопожарного режима в РФ, в помещении общего коридора здания, являющегося путем эвакуации, допускается эксплуатация распаечной коробки не закрытой крышкой из негорючих материалов, чем не обеспечено воспрепятствование распространению опасным факторам пожара.

Также, в ходе проведения проверки, в деятельности МБОУ Таложенская СОШ, выявлены нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Основные санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека биологических, химических, физических и иных факторов среды обитания и условий деятельности при оказании услуг общественного питания населению устанавливаются санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.10.2020 года № 32 (далее по тексту СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

В свою очередь санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий образовательной деятельности, оказания услуг по воспитанию и обучению, спортивной подготовке, уходу и присмотру за детьми, включая требования к организации проведения временного досуга детей в помещениях (специально выделенных местах), устроенных в торговых, культурно-досуговых центрах, аэропортах, железнодорожных вокзалах и иных объектах нежилого назначения, отдыха и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных услуг для детей, а также к условиям проведения спортивных, художественных и культурно-массовых мероприятий с участием детей и молодежи устанавливаются санитарными правилами СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»,

утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 года № 28 (далее по тексту СП 2.4.3648-20).

В нарушение указанных норм в деятельности МБОУ Таложенская СОШ, выявлены следующие нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства:

в нарушение п. 2.5.2. СП 2.4.3648-20 в помещении спортзала, имеются дефекты отделки, на потолке следы протеканий и отслоения штукатурки, что не позволяет проведение влажной обработки с применением моющих и дезинфицирующих средств;

в нарушение п. 2.5.3. СП 2.4.3648-20, в помещении общего коридора здания имеются дефекты и повреждения (трещины, отмечается отслоение отделочных материалов - штукатурки), что не позволяет проведение влажной обработки с применением моющих и дезинфицирующих средств;

в нарушение п. 2.4.3 СП 2.4.3648-20, в помещении учебного класса русского языка мебель (4 парты и 8 стульев) имеют повреждения поверхности (множественные сколы, выбоины, отслоения верхнего слоя на деревянных столешницах парт и деревянных основаниях стульев), чем также не обеспечена устойчивость к воздействию влаги, моющих и дезинфицирующих средств;

в нарушение п. 2.4.12 СП 2.4.3648-20 уборочный инвентарь для учебного класса русского языка хранится в помещении учебного класса, доступ детей к которому не ограничен.

Также, в ходе проведения проверки, в деятельности МБОУ Таложенская СОШ, выявлены нарушения требований законодательства об образовании.

Согласно ст. 4 Федерального закона № 273-ФЗ «отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерацией, данным федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования.

Действие законодательства об образовании распространяется на все организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Российской Федерации.

В деятельности МБОУ Таложенская СОШ, выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании:

В нарушение требований ч. 4.1 ст. 46 Федерального закона № 273-ФЗ к занятиям педагогической деятельностью допущены учителя (8 человек), без проведения проверки об отсутствии их в списке иностранных агентов.

Также, в ходе проведения проверки, в деятельности МБОУ Таложенская СОШ, выявлены нарушения требований законодательства в области здравоохранения.

В соответствии с подп. 1 п. 1 ст. 12 Федерального закона от 23.02.2013г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее – Закон) для предотвращения воздействия окружающего табачного дыма и веществ, выделяемых при

потреблении никотинсодержащей продукции на здоровье человека запрещается курение табака, потребление никотинсодержащей продукции или использование кальянов на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания образовательных услуг, услуг учреждениями культуры и учреждениями органов по делам молодежи, услуг в области физической культуры и спорта.

На основании требований, предусмотренных п. 5 ст. 12 вышеуказанного Закона для обозначения территорий, зданий и объектов, где курение табака, потребление никотинсодержащей продукции, использование кальянов запрещены, размещается знак о запрете курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов, требования к которому и порядку размещения которого устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Пунктом 5 Приказ Минздрава России от 20.02.2021 № 129н «Об утверждении требований к знаку о запрете курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов и к порядку его размещения» (далее по тексту – Приказ) установлено, что знак о запрете курения размещается у каждого входа (выхода) на территории, в помещениях и на объектах, определенных Федеральным законом от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», где курение табака, потребление никотинсодержащей продукции и использование кальянов запрещено, (у транспортных средств - на двери с внешней стороны), а также в местах общего пользования, в том числе туалетах.

В нарушение п.п. 1 п. 1, п. 5, ст. 12 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», п. 5 Требований, утвержденных приказом Министерства здравоохранения РФ от 20.02.2021 № 129н «Об утверждении требований к знаку о запрете курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов и к порядку его размещения» на центральном входе на территорию Учреждения отсутствует знак о запрете курения.

В ходе проверки деятельности МБОУ Таложенская СОШ, выявлены следующие нарушения требований законодательства в области отходов производства и потребления.

В силу ч.1 ст.51 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», отходы производства и потребления подлежат сбору, использования, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательства Российской Федерации.

В силу ч. 1 ст. 11 Федеральным законом от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а

также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон №89-ФЗ) определяет отходы как вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с данным Федеральным законом.

Согласно ст. 4.1 Федерального закона № 89-ФЗ Отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности: I класс - чрезвычайно опасные отходы; II класс - высокоопасные отходы; III класс - умеренно опасные отходы; IV класс - малоопасные отходы; V класс - практически неопасные отходы.

Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 №242 утвержден Федеральный классификационный каталог отходов, включающем перечень видов отходов, находящихся в обращении в Российской Федерации.

Данный Каталог содержит позиции: «шины пневматические автомобильные отработанные» (код 92111001504), «шины резиновые сплошные или полупневматические отработанные с металлическим кордом» (код 92111211524), «камеры пневматических шин автомобильных отработанные» (код 92112001504), «покрышки пневматических шин с тканевым кордом отработанные» (код 92113001504), отработанные автомобильные шины отнесены к отходам 4 класса опасности.

Использование отходов – отработанных автомобильных шин для целей благоустройства законодательством Российской Федерации не предусмотрено. Кроме того, в связи с отнесением отработанных автомобильных шин к отходам IV класса опасности нахождение их на земле создает угрозу причинения вреда окружающей среде, санитарно-эпидемиологическому благополучию населения.

В соответствии с Приказом Минприроды России от 04.12.2014 №536 «Об утверждении Критериев отнесения отходов к I – V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду», отходы IV класса опасности по степени возможного вредного воздействия на окружающую природную среду при непосредственном или опосредованном воздействии характеризуются низкой степенью вредного воздействия на окружающую природную среду. Критериями отнесения отходов к IV классу опасности является нарушением экологической системы с периодом самовосстановления не менее 3 лет.

В нарушение требований ч. 1 ст. 11 Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ч.1 ст.51 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», на территории образовательной организации находятся отработанные автомобильные покрышки, которые относятся к 4 классу

опасности, что создает угрозу причинения вреда окружающей среде, санитарно-эпидемиологическому благополучию населения, нарушает права неопределенного лиц, в том числе несовершеннолетних.

Также, в ходе проведения проверки, в деятельности МБОУ Таложенская СОШ, выявлены нарушения требований законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии со ст.ст. 2, 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Согласно ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ организации, осуществляющие образовательную деятельность: оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении; выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования; выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей; обеспечивают организацию в образовательных организациях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних; осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Согласно ст. 2 Закона Тверской области от 14.02.2007 № 6-ЗО «Об организации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области» систему профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области составляют, в том числе образовательные организации, которые в свою очередь осуществляют в пределах своей компетенции меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав.

Согласно п. 6.4 Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Тверской области, утвержденного постановлением межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Тверской области 15.03.2013 (далее по тексту Порядок) сроки, устанавливаемые в рамках информационного взаимодействия – обмена информацией по вопросам организации профилактической работы органами и учреждениями системы профилактики незамедлительно при выявлении чрезвычайных ситуаций с участием несовершеннолетних (при выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в социально-педагогической реабилитации (ставших жертвами правонарушений, травли (буллинга), совершивших попытки суицида, пострадавших от несчастных случаев при пожарах, выпадении из окон и в иных случаях) – в соответствующие органы и учреждения системы профилактики, в том числе в муниципальную комиссию.

В нарушение требований п. 6.5.1 Порядка сообщения о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, в комиссию, в форме тревожного листа о факте выявления социального неблагополучия несовершеннолетнего и (или) семьи МБОУ Таложенская СОШ не направляются, положения Порядка в Учреждении не применяются.

Причинами выявленных нарушений закона является ненадлежащее исполнение работниками МБОУ Таложенская СОШ своих должностных обязанностей, требований законодательства в анализируемых сферах правоотношений и затрагивает непосредственно права несовершеннолетних на безопасный отдых, оздоровление и образование, а также отсутствие надлежащего контроля со стороны руководства Учреждения за деятельностью подчиненных работников.

Принципами государственной политики в интересах детей, в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» являются законодательное обеспечение прав ребенка; поддержка семьи в целях обеспечения воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе; ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда; поддержка общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка.

Законодательно установленная ответственность должностных лиц за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетнего при осуществлении деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является гарантией соблюдения указанных прав и интересов.

Согласно ст. 22 ТК РФ работодатель имеет право требовать от работников исполнения ими трудовых обязанностей.

В соответствии со ст. 192 ТК РФ работодатель за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, имеет право применить к нему дисциплинарное взыскание в виде замечания, выговора или увольнения в порядке, установленном трудовым законодательством.

Характер допущенных нарушений обуславливает необходимость применением мер дисциплинарного характера к лицам их допустившим.

На основании вышеизложенного, в целях обеспечения верховенства закона, единообразного его применения, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, руководствуясь ст.ст. 22, 27, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. О времени и месте рассмотрения представления в целях обеспечения возможности участия работников прокуратуры в его рассмотрении сообщить в Торжокскую межрайонную прокуратуру.

3. О результатах принятых мер при рассмотрении представления сообщить Торжокскому межрайонному прокурору в письменной форме в установленный законом месячный срок.

4. В случае применения мер дисциплинарного взыскания предоставить копию приказа о его наложении.

Межрайонный прокурор

советник юстиции

Д.Г. Гудков

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 651065950769969602271051656712975319075379606507

Владелец Белякова Елена Николаевна

Действителен с 15.04.2026 по 15.04.2027